



RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL N° 273-2018-MPH-GM

Huaral, 09 de octubre del 2018

EL GERENTE MUNICIPAL DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARAL

VISTO:

El Expediente Administrativo N° 12844 de fecha 12 de junio del 2018 presentado por la Sra. ESTHER YOLANDA TOVAR SOTELO sobre Recurso de Apelación en contra de la Resolución Gerencial de Sanción N° 116-2018-MPH-GFC de fecha 29 de mayo del 2018 e Informe Legal N° 0911-2018-MPH-GAJ de fecha 12 de setiembre del 2018 de la Gerencia de Asesoría Jurídica y demás documentos adjuntos al expediente principal y;

CONSIDERANDO:

Que, las Municipalidades son Órganos de Gobierno Local con personería de Derecho Público y gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia, consagrada en el Artículo 194° de la Constitución Política del Perú y sus modificatorias, concordante con el Artículo II del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades Ley N° 27972.

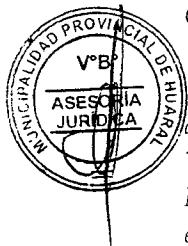
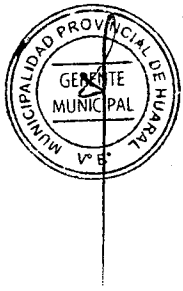
Que, conforme lo establece el artículo 218° del T.U.O de la Ley de Procedimiento Administrativo General – Ley N° 27444, establece que: "El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico."

Que, mediante Ordenanza Municipal N° 011-2014-MPH de fecha 08 de julio del 2014 se aprueba el Reglamento de Aplicación de Sanciones Administrativas (RASA) y el Cuadro Único de Infracciones y Sanciones Administrativas (CISA) de la Municipalidad Provincial de Huaral, la misma que fue publicada a través del Diario Oficial El Peruano con fecha 23 de agosto del 2014.

Que, con fecha 12 de marzo del 2016 la Sub Gerencia de Fiscalización y Control como Órgano Instructor del Procedimiento Administrativo Sancionador llevó a cabo la fiscalización en Calle Luis Colan N° 262, Huaral, procediendo con la Notificación Administrativa de Infracción N° 007359, a la Sra. Yolanda Tovar Sotelo, Código de Infracción N° 61021 "Por efectuar construcciones sin la Autorización Municipal respectiva (incluye ampliación, remodelación y cerco)", multado con el 10% del valor de avance de obra con medida complementaria Paralización de Obra.

Que, mediante Informe de Calificación N° 077-2018/MPH/GFC/SGFC/CAZC de fecha 21 de febrero del 2018 la Sub Gerencia de Fiscalización y Control recomienda aplicar multa administrativa a la Sra. Esther Yolanda Tovar Sotelo, con lugar de la infracción en Calle Luis Falcón N° 262, Huaral, Código de Infracción N° 61021 "Por efectuar construcciones sin la Autorización Municipal respectiva (incluye ampliación, remodelación y cerco)", multado con el 10% del valor de avance de obra, equivalente a la suma de S/ 5, 418.91 (Cinco Mil Cuatrocientos Dieciocho con 91/100 soles) y medida complementaria Paralización de obra.

Que, mediante Informe Técnico N° 045-2018/MPH/GFC/SGFC/RATO de fecha 21 de febrero del 2018 el Especialista en Valorización de Obras realiza la valorización de la construcción de acuerdo a la inspección ocular realizada, indicando que en el primer nivel la multa es S/ 3, 750.71 soles y segundo nivel la multa es 1,668.20, siendo un total S/ 5, 418.91 soles.



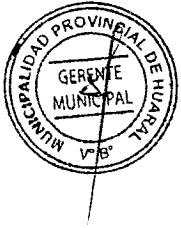


RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL N° 273-2018-MPH-GM

Que, mediante Resolución Gerencial de Sanción N° 116-2018-MPH-GFC de fecha 29 de mayo del 2018 emitida por la Gerencia de Fiscalización y Control que resuelve lo siguiente:

"ARTÍCULO PRIMERO.- SANCIONAR con MULTA ADMINISTRATIVA a ESTHER YOLANDA TOVARSOPELO "Por efectuar construcciones sin la autorización Municipal respectiva (incluye ampliación, remodelación y cerco)", con una sanción pecuniaria de 10% del Valor de Obra Ejecutada equivalente a S/ 5, 418.91 (Cinco mil cuatrocientos dieciocho con 91/100 soles); APLICAR la Medida Complementaria de PARALIZACIÓN DE LA OBRA, conforme a los fundamentos expuestos en la presente Resolución; en caso de renuencia a la orden de Paralización de la obra por parte de la administrada, se efectuará la ejecución forzosa con la participación de la Sub Gerencia de Ejecutoria Coactiva, a fin de hacer prevalecer el Principio de Autoridad, en virtud del Artículo 13 numeral 17.7 de la Ley del Procedimiento de Ejecución Coactiva. (...) (Sic)"

Que, mediante Exp. Adm. N° 12844 de fecha 12 de junio del 2018 la Sra. Esther Yolanda Tovar Sotelo interpone Recurso de Apelación contra la Resolución Gerencial de Sanción N° 116-2018-MPH-GFC de fecha 29 de mayo del 2018, en el cual señala lo siguiente:



"2.- Que, señalo que el personal de la Sub Gerente de Fiscalización y Control, no tiene facultades para imponer notificaciones de infracción, estaría usurpando funciones de otra unidad orgánica, conforme detallo en los puntos siguientes.

3.- Que, con fecha 12 de marzo de 2016, personal de la Sub Gerencia de Fiscalización y Control, me impuso la Notificación Administrativa de Infracción N° 7359, "POR EFECTUAR CONSTRUCCIONES SIN LA AUTORIZACIÓN MUNICIPAL RESPECTIVA".

4.- Que, la Ordenanza Municipal N° 011-2014-MPH, determina expresamente que órganos son dos los competentes para imponer las sanciones y estos son:

- La Gerencia de Seguridad Ciudadana en calidad de órgano sancionador.

- La Sub Gerencia de Policía Municipal en calidad de órgano instructor.

En ningún articulado de la Ordenanza Municipal N° 011-2014-MPH, se da competencia a la Sub Gerencia de Fiscalización y Control, como órgano instructor para efectuar alguna diligencia y por lo tanto no tenía las facultades para imponer la Notificación Administrativa de Infracción N° 61021.

5.- Que, en tal sentido la Notificación Administrativa de Infracción N° 7359, "POR EFECTUAR CONSTRUCCIONES SIN LA AUTORIZACIÓN MUNICIPAL, RESPECTIVA, carece del requisito de validez de competencia, que es causal de nulidad de acuerdo al artículo 10° de la Ley N° 27444; en consecuencia, la Resolución Gerencial de Sanción N° 116-2018-MPH-GFC, de fecha 29 de mayo de 2018, es nula de pleno derecho. (...) (sic)"

Que, la autoridad que instruye el procedimiento administrativo sancionador ha realizado de oficio todas las actuaciones necesarias para el examen de los hechos, recabando los datos e informaciones que sean relevantes para determinar la existencia de responsabilidad susceptible de sanción; máxime que se cuenta con material fotográfico que corrobora la infracción detectada y confirmada con la valorización de la obra del especialista mediante Informe Técnico N° 045-2018/MPH/GFC/SGFC/RATO; ahora bien mediante Ordenanza Municipal N° 017-2016-MPH debidamente publicada en el Diario Oficial el Peruano con fecha 11 de noviembre del 2016, se modifica la estructura administrativa de la Municipalidad Provincial de Huaral, la misma que otorgó las funciones de la antigua Sub Gerencia de Policía Municipal a la Sub Gerencia de Fiscalización y Control, por el cual la Sub Gerencia de Fiscalización y Control es el órgano competente para iniciar y conducir el Procedimiento Administrativo Sancionador.



Que, ahora bien en el artículo 246°, tenemos que el T.U.O de la Ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General, establece lo siguiente:

"Artículo 246.- Principios de la potestad sancionadora administrativa

La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales:
(...)

Razonabilidad.- Las autoridades deben prever que la comisión de la conducta sancionable no resulte más ventajosa para el infractor que cumplir las normas infringidas o asumir la sanción. Sin embargo, las sanciones a ser aplicadas deben ser proporcionales al incumplimiento calificado como infracción, (...)"



RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL N° 273-2018-MPH-GM

Que, mediante Informe Legal N° 0911-2018-MPH-GAJ de fecha 12 de setiembre del 2018 la Gerencia de Asesoría Jurídica opina que se declare Infundado el Recurso de Apelación presentado por Esther Yolanda Tovar Sotelo, contra la Resolución Gerencial N° 116-2018-MPH-GFC, teniendo en consideración el análisis del presente informe legal, para que se proceda al acto resolutorio correspondiente de acuerdo a sus atribuciones.

QUE, ESTANDO A LOS FUNDAMENTOS FACTICOS Y DE DERECHO EXPUESTOS PRECEDENTEMENTE DE LA LEY N° 27972 - LEY ORGANICA DE MUNICIPALIDADES Y CONFORME AL T.U.O. DE LA LEY N° 27444 - LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL Y EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES CONFERIDAS MEDIANTE RESOLUCIÓN DE ALCALDIA N° 158-2015-MPH.

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar **INFUNDADO** el Recurso de Apelación presentado por la Sra. **ESTHER YOLANDA TOVAR SOTELO** en contra de la Resolución Gerencial de Sanción N° 116-2018-MPH-GFC de fecha 29 de mayo del 2018, en mérito a los fundamentos fácticos y de derecho expuestos en la parte considerativa de la presente.

ARTÍCULO SEGUNDO.- En mérito a lo dispuesto en el Artículo 226° del T.U.O. de la Ley N° 27444 Ley de Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, se declara agotada la Vía Administrativa, quedando expedito el derecho de la administrada hacer prevalecer su derecho ante la instancia que crea conveniente.



ARTÍCULO CUARTO.- Notificar la presente Resolución al Sra. Esther Yolanda Tovar Sotelo, para su conocimiento y fines que estime conveniente conforme al Artículo 18° del T.U.O de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARAL

Lic. Oscar S. Toledo Maldonado
Gerente Municipal